



OTSUS

31.05.2024 nr 7-15/2024-009

**AS-le Utilitas Eesti soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks antud tegevuslubade andmete muutmise kohta seoses tegevuspiirkonna andmete muutumisega**

**1. Haldusmenetluse alustamine**

06.05.2024 esitas AS Utilitas Eesti Konkurentsiametile majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse § 30 lõikes 1 nimetatud majandustegevuse muutmise kavatsuse teated, millega aktsiaselts taotles temale tegutsemiseks soojuse tootmisega, jaotamisega ja müügiga antud tegevuslubade andmete muutmist tegevuspiirkonna osas (Taotlused).

**2. Taotleja andmed**

**AS Utilitas Eesti**, äriregistri kood 10419088, asukoht Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Maakri tn 19/1, 10145, telefon 6107100, e-post [info@utilitas.ee](mailto:info@utilitas.ee)

**3. Asjaolud ja menetluse käik**

MSÜS sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil reguleerides muuhulgas majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi hallatava majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MSÜS kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (§ 2 lõige 1). Seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, millela on ettevõtjal keelatud majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Tegevusloa regulatsiooneseme moodustavad põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused (§ 17 lõige 1). MSÜS § 17 lõike 2 kohaselt on tegevusloa põhiregulatsioon loakohustusega tegevusalal ettevõtja majandustegevuse alustamise ja teostamise lubamine. Kui tegevusluba antakse seaduses sätestatud juhul tegutsemiseks konkreetses tegevuspiirkonnas või -kohas, kuulub tegevusloa põhiregulatsiooni ka tegevuspiirkond või -koht. Loakohustusega tegevusala puhul teatab ettevõtja tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist ning üldhuviteenuse osutaja vähemalt kolm kuud enne kavandatavat muutmist (majandustegevuse muutmise kavatsuse teade) (§ 30 lõige 1). Majandustegevuse muutmise kavatsuse teates kirjeldab ettevõtja, millised tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvad või tegevusloa kõrvaltingimustega seotud asjaolud on muutunud või milliseid kavatsetakse

muuta. Kui teatest nähtub, et muudatused toovad kaasa mittevastavuse tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvatele majandustegevuse nõuetele või tegevusloa kõrvaltingimusele, vajaduse kontrollida majandustegevuse nõudeid, muuta tegevusluba või taotleda uut tegevusluba, teavitab majandushaldusasutus sellest viivitamata ettevõtjat. Tegevusloa muutmise või uue tegevusloa taotlemise vajaduse ilmnemisel käsitletakse MSÜS § 30 lõikes 1 nimetatud teateid tegevusloa muutmise taotlusena, välja arvatud juhul, kui ettevõtja on esitanud teates märke, et ta seda ei soovi (§ 30 lõige 4).

Tulenevalt kaugkütteseaduse (KKütS) § 18 lõikest 1 on tegevusluba nõutav tegutsemiseks soojuse tootmisega, soojuse jaotamisega ja soojuse müügiga.

06.05.2024 esitas AS Utilitas Eesti Konkurentsiametile Taotlused ühtse kontaktpunkti põhimõttel Eesti teabevärava kaudu (MSÜS § 9 lõige 1). Sisenenud MTR riigiportaali eesti.ee kaudu täitis AS Utilitas Eesti MTR-s soojuse tootmise, soojuse jaotamise ja soojuse müügi tegevuslubade muutmise taotlemiseks ettenähtud väljad. Elektrooniliselt saatis aktsiaselts Konkurentsiametile majandustegevuse muutmise kavatsuse teate põhjenduse ning AS Utilitas Eesti ja AS Entek vahel sõlmitud Võrguvara ja tootmisseadmete müügilepingu koos lisadega.

Taotluste menetlustele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust (HMS), arvestades MSÜS-st ja KKütS-st tulenevaid erisusi.

06.05.2024 saatis MTR AS-le Utilitas Eesti automaatteavituse Taotluste eeldatava lahendamise kohta tähtajaga hiljemalt 05.06.2024 ja märkega selle kohta, et ettevõtjal on võimalik Taotluste menetluse seisu MTR-s jälgida.

#### **4. AS Utilitas Eesti Taotlustega seondult Konkurentsiametile esitatud andmete ja dokumentide läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas**

##### **4.1.**

13.09.2004 otsustega nr 162-TL/ KKütS, nr 163-TL/ KKütS ja nr 164-TL/ KKütS on Konkurentsiameti õiguseellane Energiaturu Inspeksioon (ETI) andnud AS-le Utilitas Eesti (endise nimega AS Eraküte) 28.07.2004 taotluse ja taotluse esitamise hetkel kehtinud KKütS § 18 lõike 2 alusel tegevusloa tegutsemiseks vastavalt soojuse tootmisega, soojus jaotamisega ja soojuse müügiga (MTR-s registreeritud numbritena KST000005, KSJ000008, KSM00004). Eelmärgitud otsustega on ETI määranud AS-le Utilitas Eesti tegevuspiirkonna tegutsemiseks soojuse tootmise, jaotamise ja müügi.

Käesoleva hetke seisuga koosneb AS Utilitas Eesti tegevuspiirkond soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks koosnevana seitsmest (7) võrgupiirkonnast paiknemisega vastavalt Haapsalus, Jõgeval, Keilas, Valgas, Kärklas, Raplas ja Paides. Võrgupiirkonnad on eelmärgitud otsuses määratletud lähtuvalt AS Utilitas Eesti esitatud andmetest kavandatava tegutsemise kohta soojuse tootmisega, jaotamisega ja müügiga neis võrgupiirkondades. Võrgupiirkondades kasutatakse tarbijapaidaldistes AS Utilitas Eesti poolt tema omanduses või valduses olevates katlamajades toodetud soojust.

##### **4.2**

06.05.2024 esitas AS Utilitas Eesti MTR kaudu Konkurentsiametile Taotluse, milles teatas tegevuspiirkonna andmete muutumisest soojuse tootmiseks, soojuse jaotamiseks ja soojuse müügiks antud tegevuslubades seoses AS Utilitas Eesti ja aktsiaselts Entek vahel sõlmitud Võrguvara ja tootmisseadmete müügilepinguga (Leping), mille kohaselt omandab AS Utilitas Eesti AS-lt Entek Keila Tööstusküla kaugküttevõrgu ja seda teenindavad katlamaja tootmisseadmed. Tehing on kavas lõpule viia 31.05.2024.

Kuna AS Utilitas Eesti omandab Keila Tööstusküla kaugküttevõrgu ja seda teenindavad katlamaja tootmiseseadmed ning jätkab seal senist tegevust, soovib AS Utilitas Eesti muuta tegevuslubade KST000005 (soojuse tootmine), KSJ000008 (soojuse jaotamine) ja KSM000004 (soojuse müük) andmeid tegevuspiirkonna osas selliselt, et senisele Keila võrgupiirkonnale lisandub üks katlamaja aadressiga Harju tn 1a, Keila linn. Tulenevalt sellest lisandub soojuse tootmise tegevusloale kaks uut tootmiseseadet (tootmiseseadmete soojuslikuks koguvõimsuseks on 12, 22 MW). AS Entek ei ole seni olnud KKütS alusel tegevusloa kohustuslane, seega AS-l Entek MTR-is muudatusi teha ei ole vaja.

MSÜS § 32 lõike 1 järgi tegevusloa muutmine on tegevusloa mis tahes kõrvaltingimuse muutmine. Majandushaldusasutus võib tegevusluba muuta ettevõtja taotluse alusel (§ 32 lõige 2 punkt 1).

HMS § 53 lõige 1 punkti 2 kohaselt on haldusakti kõrvaltingimus haldusakti põhiregulatsiooniga seotud lisakohustus.

MSÜS § 17 lõike 2 järgi on tegevusloa põhiregulatsioon loakohustusega tegevusalal ettevõtja majandustegevuse alustamise ja teostamise lubamine. Kui tegevusluba antakse seaduses sätestatud juhul tegutsemiseks konkreetse tegevuspiirkonnas või -kohas, kuulub tegevusloa põhiregulatsiooni ka tegevuspiirkond või –koht.

Lähtudes eeltoodust leiab Konkurentsiamet, et MSÜS § 32 lõige 2 punkt 1 on rakendatav ka juhul kui tegevusluba omav soojusettevõtja taotleb tegevusloas esitatud andmete muutmist temale tegevusloa andmise otsuses kindlaks määratud tegevuspiirkonna osas.

Arvestades eeltoodut hindab Konkurentsiamet, et AS Utilitas Eesti 06.05.2024 esitatud Taotlused tegevuspiirkonna andmete muutmiseks ETI 13.09.2004 otsustes nr 162-TL/KKütS, 163-TL/KKütS ja 164-TL/KKütS (vastavalt soojuse tootmiseks, soojuse jaotamiseks ja soojuse müügiks antud tegevuslubades) selliselt, et olemasolevale Keila linna võrgupiirkonnale lisandub üks katlamaja aadressiga Harju 1a, Keila linn, on põhjendatud.

**Lähtudes eeltoodust muudab Konkurentsiamet Energiaturu Inspektsiooni 13.09.2004 otsustega nr 162-TL/ KKütS, nr 163-TL/ KKütS ja nr 164-TL/ KKütS esitatud andmeid AS Utilitas Eesti tegevuspiirkonna kohta ja sõnastab tegevuspiirkonna neis otsustes uuesti.**

Eeltoodu alusel ja juhindudes MSÜS § 32 lõike 2 punktist 1 Konkurentsiamet **otsustas**:

**I muuta** AS-le Utilitas Eesti Energiaturu Inspektsiooni 13.09.2004 otsusega nr 162-TL/KKS tegutsemiseks soojuse tootmisega antud tegevusloa andmeid Keila linna võrgupiirkonna osas ja sõnastada Keila linna võrgupiirkond otsuses uuesti järgmiselt:

3. Keila linn vastavalt AS Utilitas Eesti võrguga nimetatud piirkonnas ühendatud tarbijate ulatuses (katlamajad aadressiga Põhja 27 ja Harju 1a).

**II muuta** AS-le Utilitas Eesti Energiaturu Inspektsiooni 13.09.2004 otsusega nr 163-TL/KKS tegutsemiseks soojuse jaotamisega antud tegevusloa andmeid Keila linna võrgupiirkonna osas ja sõnastada Keila linna võrgupiirkond otsuses uuesti järgmiselt:

3. Keila linn vastavalt AS Utilitas Eesti võrguga nimetatud piirkonnas ühendatud tarbijate ulatuses (katlamajad aadressiga Põhja 27 ja Harju 1a);

**III muuta** AS-le Utilitas Eesti Energiaturu Inspektsiooni 13.09.2004 otsusega 164-TL/KKS tegutsemiseks soojuse müügiga antud tegevusloa andmeid Keila linna võrgupiirkonna osas ja sõnastada Keila linna võrgupiirkond otsuses uuesti järgmiselt:

3. Keila linn vastavalt AS Utilitas Eesti võrguga nimetatud piirkonnas ühendatud tarbijate ulatuses (katlamajad aadressiga Põhja 27 ja Harju 1a);

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavaks tegemisest, vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Kasepalu  
energia- ja taristuosakonna juhataja